



Azienda Speciale Servizi Alla Persona

Sede Legale: Via Ticino n. 72 (20081) Abbiategrasso (MI)

Partita IVA e C.F.: 11670850152

REGOLAMENTO PER GLI APPALTI DI LAVORI, FORNITURE E SERVIZI

Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n 22 del 16.07.2014

**Revisionato con Rev. 1 con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n 6 del
13.02.2017**



Azienda Speciale Servizi Alla Persona

Sede Legale: Via Ticino n. 72 (20081) Abbiategrasso (MI)

Partita IVA e C.F.: 11670850152

SOMMARIO

1. Premessa
2. Principi comuni ed aspetti specifici delle procedure di acquisto di ASSP
3. L'affidamento e l'esecuzione di servizi, forniture, lavori di importo inferiore a 40.000 euro
- 4 . La procedura negoziata ad inviti:
 - * per l'affidamento di contratti di lavori di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro;
 - * per l'affidamento di contratti di servizi e forniture di importo superiore a 40.000,00 euro e inferiore ad 209.000 euro (inferiore a 750.000 euro per gli appalti di servizi sociali);
5. La procedura negoziata ad inviti per l'affidamento di contratti di lavori di importo pari o superiore a 150.000,00 euro e inferiore a 1.000.000,00 euro
6. Criteri di aggiudicazione, Commissione Giudicatrice, Verifica di congruità
7. Garanzie e coperture assicurative
8. L'affidamento di incarichi di consulenza, studio e ricerca



Azienda Speciale Servizi Alla Persona

Sede Legale: Via Ticino n. 72 (20081) Abbiategrasso (MI)

Partita IVA e C.F.: 11670850152

Art. 1 Premessa

1.1 Il presente Regolamento rappresenta lo strumento adottato da ASSP per la scelta del contraente rispetto agli «appalti pubblici», ossia i contratti a titolo oneroso, stipulati per iscritto tra una o più stazioni appaltanti e uno o più operatori economici, aventi per oggetto l'esecuzione di lavori, la fornitura di prodotti e la prestazione di servizi.

1.2 Per ogni acquisto / appalto è individuato il Responsabile unico del procedimento.

1.3 Al fine di stabilire il valore stimato dell'acquisto da effettuare, vale quanto segue: il calcolo del valore stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'IVA, valutato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore. Il calcolo tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara.

Art. 2. Principi comuni ed aspetti specifici delle procedure di acquisto di ASSP

2.1 ASSP opera nel rispetto delle normative vigenti in materia di acquisti per le imprese pubbliche, secondo quanto previsto nel presente Regolamento.

2.2 L'affidamento e l'esecuzione di forniture, servizi e lavori secondo le procedure semplificate (non aperte ad ogni interessato) di cui al presente Regolamento e nei casi previsti dalla normativa vigente, ivi compreso l'affidamento diretto, avvengono nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione.

2.3 Nell'espletamento delle procedure semplificate di cui sopra, ASSP garantisce l'adesione:

- a) al principio di economicità, ossia l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;
- b) al principio di efficacia, ossia la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;
- c) al principio di tempestività, ossia l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;
- d) al principio di correttezza, ossia una condotta leale ed improntata a buona fede, sia nella fase di affidamento sia in quella di esecuzione;
- e) al principio di libera concorrenza, ossia l'effettiva contendibilità degli affidamenti da parte dei soggetti potenzialmente interessati;



Azienda Speciale Servizi Alla Persona

Sede Legale: Via Ticino n. 72 (20081) Abbiategrasso (MI)

Partita IVA e C.F.: 11670850152

- f) al principio di non discriminazione e di parità di trattamento, ossia una valutazione equa ed imparziale dei concorrenti e l'eliminazione di ostacoli o restrizioni nella predisposizione delle offerte e nella loro valutazione;
- g) al principio di trasparenza e pubblicità, ossia la conoscibilità delle procedure di gara, nonché l'uso di strumenti che consentano un accesso rapido e agevole alle informazioni relative alle procedure;
- h) al principio di proporzionalità, ossia l'adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;
- i) al principio di rotazione, ossia il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico.

2.4 Gli atti di ogni procedura di affidamento sono soggetti agli obblighi di trasparenza amministrativa previsti dalla normativa vigente.

2.5 Nessun atto di acquisto volto ad ottenere un certo quantitativo di servizi o di forniture può essere frazionato al fine di escluderlo dall'osservanza delle norme che troverebbero applicazione se il frazionamento non vi fosse stato.

2.6 I criteri di partecipazione alle gare devono essere tali da non escludere le microimprese, le piccole e le medie imprese, e garantirne l'effettiva possibilità di partecipazione delle stesse; a questo fine, ove possibile, ASSP suddivide gli appalti in lotti prestazionali o adotta analoghe misure; è fatto divieto di suddividere gli appalti in lotti o affidamenti al solo fine di eludere l'applicazione delle disposizioni vigenti, nonché di aggiudicare tramite l'aggregazione artificiosa degli appalti; i criteri quali – quantitativi che possono essere imposti da ASSP agli operatori economici, al fine di partecipare alle proprie procedure, riguardano esclusivamente: a) i requisiti di idoneità professionale; b) la capacità economica e finanziaria; c) le capacità tecniche e professionali; i requisiti e le capacità di cui sopra sono attinenti e proporzionati all'oggetto dell'appalto, tenendo presente l'interesse pubblico ad avere il più ampio numero di potenziali partecipanti, nel rispetto dei principi di trasparenza e rotazione.

2.7 Il presente Regolamento è redatto anche con riferimento alle Linee Guida approvate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione in materia di appalti pubblici.

2.8 Le procedure previste dal presente Regolamento (ferma in ogni caso l'applicabilità delle procedure previste dalla normativa vigente, e non richiamate dal medesimo presente Regolamento, in ottica di apertura alla concorrenza) sono le seguenti (i valori si intendono IVA esclusa):

A)



Azienda Speciale Servizi Alla Persona

Sede Legale: Via Ticino n. 72 (20081) Abbiategrasso (MI)

Partita IVA e C.F.: 11670850152

[come da successivo art.3]

l'affidamento e l'esecuzione di forniture, servizi e lavori, di importo inferiore a 40.000 euro, ed in particolare:

* tramite affidamento diretto, per importi non superiori ad euro 5.000 (ad euro 10.000 solo nel caso di acquisto da mercato elettronico), nonché senza limite di valore per acquisti da centrali di committenza (o simili) che garantiscano l'avvenuto svolgimento di una procedura di evidenza pubblica per l'individuazione del fornitore;

* mediante confronto tra almeno due preventivi, per importi compresi tra euro 5.000 ed euro 40.000;

B)

[come da successivo art.4]

tramite procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara, con invito ad almeno cinque soggetti se disponibili:

* per l'affidamento di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore a 209.000 euro (750.000 euro per gli appalti di servizi sociali);

* per l'affidamento di lavori di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro;

C)

[come da successivo art.5]

tramite procedura negoziata, con invito ad almeno dieci soggetti se disponibili, per l'affidamento di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1.000.000 euro.

2.9 Con riferimento alle procedure ed ai relativi valori di cui al comma precedente, è sempre possibile per ASSP utilizzare le procedure caratterizzate da maggiore concorrenzialità, maggior numero di invitati, maggiore pubblicità anche per gli affidamenti che rientrino in dette soglie di valore.



Azienda Speciale Servizi Alla Persona

Sede Legale: Via Ticino n. 72 (20081) Abbiategrasso (MI)

Partita IVA e C.F.: 11670850152

2.10 Con particolare ma non esclusivo riferimento servizi e forniture, è consentito derogare ai numeri minimi di imprese da interpellare, previsti dalle procedure di cui al precedente c.8 con riferimento alle soglie di valore ivi individuate, oppure rivolgersi motivatamente ad un unico fornitore, al realizzarsi o al verificarsi di una delle seguenti ipotesi / situazioni:

i) quando l'affidamento può essere assegnato unicamente ad un determinato operatore economico, in quanto la concorrenza è assente per motivi tecnici, oppure in relazione alla tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale, e solo quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto;

ii) nella misura strettamente necessaria, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili per ASSP, e quando le circostanze invocate a relativa giustificazione non siano in alcun caso imputabili alla stessa ASSP;

al presente caso possono essere ricondotte esigenze di provvedere immediatamente per adempiere ad obblighi di dare esecuzione a ordini, prescrizioni e imposizioni impartite a ASSP da Pubblici Enti e/o Autorità nei termini assegnati dai medesimi, oppure ad obblighi previsti dalla normativa in materia di sicurezza;

iii) qualora, in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta, non sia stata presentata alcuna offerta, o alcuna offerta appropriata, ne' alcuna domanda di partecipazione o alcuna domanda di partecipazione appropriata, purché' le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate;

iv) a seguito della scadenza di contratti, nelle more dello svolgimento delle procedure aperte, o negoziate, per la scelta del contraente, nella misura strettamente necessaria (di norma non superiore a 6 mesi).

v) nel caso di consegne complementari effettuate dal fornitore originario e destinate al rinnovo parziale di forniture o di impianti o all'ampliamento di forniture o impianti esistenti, qualora il cambiamento di fornitore obblighi ASSP ad acquistare forniture con caratteristiche tecniche differenti, il cui impiego o la cui manutenzione comporterebbero incompatibilità o difficoltà tecniche sproporzionate;

la durata di tali contratti e dei contratti rinnovabili non può comunque di regola superare i tre anni;

vi) per l'acquisto di forniture o servizi a condizioni particolarmente vantaggiose, da un fornitore che cessa definitivamente l'attività commerciale oppure dagli organi delle procedure concorsuali;



Azienda Speciale Servizi Alla Persona

Sede Legale: Via Ticino n. 72 (20081) Abbiategrasso (MI)

Partita IVA e C.F.: 11670850152

2.11 ASSP, con riferimento all'esigenza di acquisto di servizi, lavori o forniture all'interno di determinati orizzonti temporali, informa le procedure di cui al presente Regolamento alle regole degli *Accordi quadro*, di cui alla normativa vigente a condizioni, ossia a condizioni predefinite (per quanto possibile) e stabili all'interno di detti orizzonti temporali, anche per singoli prelievi.

Art. 3 L'affidamento e l'esecuzione di servizi, forniture, lavori di importo inferiore a 40.000 euro

3.1 L'affidamento e l'esecuzione di forniture, servizi e lavori di importo inferiore a 40.000 euro può avvenire:

a) tramite affidamento diretto, per importi non superiori ad euro 5.000 (ad euro 10.000 solo nel caso di acquisto da mercato elettronico), nonché senza limite di valore per acquisti da centrali di committenza (o simili) che garantiscano l'avvenuto svolgimento di una procedura di evidenza pubblica per l'individuazione del fornitore;

b) mediante confronto tra almeno tre preventivi, per importi compresi tra euro 5.000 ed euro 40.000 (i preventivi sono richiesti da ASSP con modalità che garantiscano la parità di trattamento tra gli operatori consultati);

3.2 ASSP, ove lo ritenga necessario, svolge una preliminare indagine, semplicemente esplorativa del mercato, volta a identificare le soluzioni presenti sul mercato per soddisfare i propri fabbisogni e la platea dei potenziali affidatari.

3.3 Ogni procedura prende l'avvio con la determina a contrarre, che in applicazione dei principi di imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, contiene, almeno, l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere/beni/servizi che si intendono conseguire, i requisiti / criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte, l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile (coerenza rispetto alla programmazione aziendale degli acquisti), nonché le principali condizioni contrattuali, che sono raccolte in uno schema di riferimento di ordine al fornitore.

3.4 In tutti i casi di cui al presente articolo, ai fini dell'affidamento diretto o della partecipazione alle altre procedure, il concorrente deve essere in possesso:

- dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 DLgs 50 / 2016, nonché

- dei requisiti minimi di:



Azienda Speciale Servizi Alla Persona

Sede Legale: Via Ticino n. 72 (20081) Abbiategrasso (MI)

Partita IVA e C.F.: 11670850152

a) idoneità professionale

E' richiesto all'operatore economico di attestare l'iscrizione al Registro della Camera di commercio, industria, agricoltura e artigianato o ad altro Albo, ove previsto, capace di attestare lo svolgimento delle attività nello specifico settore oggetto del contratto.

b) capacità economica e finanziaria

A seconda dei casi, può essere richiesta la dimostrazione di livelli minimi di fatturato globale coerenti con il valore dell'affidamento in questione, proporzionati all'oggetto dell'affidamento tali da non compromettere la possibilità delle micro, piccole e medie imprese di risultare affidatarie.

In alternativa al fatturato, per permettere la partecipazione anche di imprese di nuova costituzione, può essere richiesta altra documentazione considerata idonea, quale ad esempio un sufficiente livello di copertura assicurativa contro i rischi professionali.

c) capacità tecniche e professionali, stabiliti in ragione dell'oggetto e dell'importo del contratto

A seconda dei casi, può essere richiesta, a titolo esemplificativo, l'attestazione di esperienze maturate nello specifico settore, o in altro settore ritenuto assimilabile, nell'anno precedente o in altro intervallo temporale ritenuto significativo ovvero il possesso di specifiche attrezzature e/o equipaggiamento tecnico.

I requisiti di cui al presente comma possono essere verificati da parte di ASSP a mezzo autodichiarazioni ex DPR 445 / 2000, a mezzo del Documento di Gara Unico Europeo (DGUE), a mezzo della procedura AVCPass.

3.5

a) Nel caso di affidamento diretto di cui sopra sub 3.1.a, viene condotta una trattativa diretta con l'unico fornitore individuato in base a criteri tecnico – professionali, di convenienza economica, di rispetto dei tempi di fornitura; salvo quanto a seguire sub 3.8, opera per gli affidamenti successivo il criterio di rotazione del fornitore.

b) Nel caso di richiesta di almeno tre preventivi di cui sopra sub 3.1.b, la lettera di invito contiene le informazioni di cui alla determina a contrarre sub 3.3, nonché la data / ora entro cui inviare i preventivi ed il criterio di valutazione dei preventivi stessi (criterio del prezzo più basso, oppure offerta economicamente più vantaggiosa con offerta economica ed offerta tecnica, e relativi punteggi massimi / pesi ponderali); nel caso del criterio del prezzo più basso, le operazioni di apertura delle buste, di verifica della documentazione contenuta e



Azienda Speciale Servizi Alla Persona

Sede Legale: Via Ticino n. 72 (20081) Abbiategrasso (MI)

Partita IVA e C.F.: 11670850152

della proclamazione dell'aggiudicatario sono a cura del responsabile unico del procedimento; nel caso di offerta economicamente più vantaggiosa con offerta economica ed offerta tecnica, le operazioni di cui sopra sono svolte da una commissione giudicatrice nominata dall'organo / soggetto aziendale cui spetta l'aggiudicazione definitiva della procedura.

3.6 La stipula del contratto per gli affidamenti di importo inferiore ad euro 40.000 può anche avvenire mediante corrispondenza, secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere; ASSP e l'operatore individuato possono effettuare lo scambio mediante posta elettronica certificata.

3.7 Agli acquisti di valore inferiore ad euro 40.000 non si applica il termine dilatorio di *stand still* (come da normativa vigente) di 35 giorni per la stipula del contratto.

3.8 ASSP può, per una sola volta successiva alla prima aggiudicazione secondo una delle procedure di cui al precedente comma 1, procedere ad un nuovo affidamento diretto all'operatore economico uscente, a fronte di rilevato elevato grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e in ragione della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, anche tenendo conto della qualità della prestazione; l'importo del secondo affidamento (diretto) non può essere superiore al primo (diretto o in esito alla richiesta di almeno due preventivi); la somma dei due affidamenti non può in ogni caso essere di valore superiore ad euro 40.000.

Art. 4 La procedura negoziata ad inviti:

*** per l'affidamento di contratti di lavori di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro;**

*** per l'affidamento di contratti di servizi e forniture di importo superiore a 40.000 euro e inferiore 209.000 euro (inferiore a 750.000 euro per gli appalti di servizi sociali);**

4.1 Gli acquisti in questione possono essere affidati tramite procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti.

4.2 La procedura prende avvio con la determina a contrarre, e contiene informazioni analoghe a quelle di cui all'art.3, c.3.

4.3 La procedura si articola in tre fasi:



Azienda Speciale Servizi Alla Persona

Sede Legale: Via Ticino n. 72 (20081) Abbiategrasso (MI)

Partita IVA e C.F.: 11670850152

a) svolgimento di indagini di mercato o consultazione (previa costruzione) di elenchi per la selezione di operatori economici da invitare al confronto competitivo, di cui al successivo art.4, cc. da 4 a 8;

b) confronto competitivo tra gli operatori economici selezionati e invitati, di cui al successivo art.4, cc. da 9 a 12;

c) stipulazione del contratto, di cui al successivo art.4, cc. da 13 a 15.

4.4 Ai fini di individuare i fornitori da invitare ad ogni singola procedura, ASSP può alternativamente o contestualmente, per singola procedura:

a) procedere alla conduzione di indagini di specifiche mercato, eventualmente distinte per categoria di acquisto e fasce di importo;

b) procedere alla costituzione ed all'aggiornamento dell'elenco dei fornitori aziendale (albo fornitori), eventualmente distinti per categoria di acquisto e fascia di importo;

c) quindi, attingere ai soggetti individuati tramite l'indagine di cui sopra sub a) o all'elenco dei fornitori propri sub b), o a quelli presenti nel Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni o ad altri strumenti simili gestiti dalle centrali di committenza di riferimento.

4.5 Nel caso di cui sopra sub 4.3.a), ASSP assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato.

ASSP pubblica un avviso sul profilo di committente, nella sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti", e ricorre ad altre forme di pubblicità in relazione alla dimensione ed all'acquisto da effettuare (a mero titolo di esempio: avvisi su siti internet ufficiali del Comune di Abbiategrasso e di altri Comuni, di altre aziende e società pubbliche del settore; avvisi su organi di stampa locali).

La durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni.

4.6 L'avviso indica almeno il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica/finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici da invitare, le modalità per prender contatto, se interessati, con ASSP. Inoltre, nell'avviso di indagine di mercato ASSP si può riservare la facoltà di procedere



Azienda Speciale Servizi Alla Persona

Sede Legale: Via Ticino n. 72 (20081) Abbiategrasso (MI)

Partita IVA e C.F.: 11670850152

alla selezione dei soggetti da invitare mediante sorteggio, di cui sarà data successiva notizia. L'interesse dell'operatore e la dichiarazione del possesso dei requisiti può essere facilitata tramite la predisposizione di formulari standard da parte dell'amministrazione allegati all'avviso pubblico, eventualmente facendo ricorso al DGUE.

4.7 ASSP può individuare gli operatori economici selezionandoli da elenchi aziendali (albo fornitori) appositamente costituiti. Gli elenchi sono costituiti a seguito di avviso pubblico, nel quale è rappresentata la volontà di ASSP di realizzare un elenco di soggetti da cui possono essere tratti i nomi degli operatori da invitare, reso conoscibile mediante pubblicazione sul profilo del committente nella sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti", o altre forme di pubblicità. L'avviso indica, oltre alle modalità di selezione degli operatori economici da invitare e ai requisiti generali di moralità desumibili dall'art. 80 del Codice, le eventuali categorie e fasce di importo in cui l'amministrazione intende suddividere l'elenco e gli eventuali requisiti minimi, richiesti per l'iscrizione, parametrati in ragione di ciascuna categoria o fascia di importo. La dichiarazione del possesso dei requisiti può essere facilitata tramite la predisposizione di formulari standard da parte dell'amministrazione allegati all'avviso pubblico, eventualmente facendo ricorso al DGUE.

4.8 Una volta istituito l'albo dei fornitori di ASSP, l'iscrizione (all'albo stesso) degli operatori economici interessati, provvisti dei requisiti richiesti, è consentita senza limitazioni temporali. L'operatore economico attesta il possesso dei requisiti mediante dichiarazione sostitutiva in conformità alle previsioni del testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa, di cui al D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445. L'operatore economico è tenuto a informare tempestivamente ASSP rispetto alle eventuali variazioni intervenute nel possesso dei requisiti secondo le modalità fissate dalla stessa.

4.9 ASSP procede alla valutazione delle istanze di iscrizione all'albo fornitori nel termine di trenta giorni dalla ricezione dell'istanza.

4.10 ASSP provvede alla revisione dell'albo fornitori con cadenza semestrale.

La trasmissione, da ASSP ai fornitori iscritti all'albo, della richiesta di conferma dell'iscrizione e dei requisiti avviene via PEC e, a sua volta, l'operatore economico può darvi riscontro tramite PEC.

ASSP esclude dall'albo gli operatori economici che, secondo motivata valutazione della stessa stazione appaltante, hanno commesso grave negligenza o malafede nell'esecuzione delle prestazioni affidate dalla stessa o che hanno commesso un errore grave nell'esercizio della loro attività professionale. Sono inoltre esclusi quegli operatori economici che non presentano offerte a seguito di tre inviti nel biennio.



Azienda Speciale Servizi Alla Persona

Sede Legale: Via Ticino n. 72 (20081) Abbiategrasso (MI)

Partita IVA e C.F.: 11670850152

4.11 L'albo fornitori, non appena costituito o aggiornato, è oggetto di pubblicazione sul sito web di ASSP.

4.12 Una volta conclusa l'indagine di mercato (di cui sopra sub 4.5 e 4.6) e formalizzati i relativi risultati, e / o consultato l'Albo Fornitori (di cui sopra da 4.7 a 4.11), ASSP seleziona, in modo non discriminatorio (di norma, a mezzo di formale sorteggio di cui è redatto apposito verbale), gli operatori da invitare, in numero proporzionato all'importo e alla rilevanza del contratto e, comunque, in numero almeno pari a cinque, sulla base dei criteri definiti nella determina a contrarre. Si tiene comunque conto del valore economico dell'affidamento.

4.13 ASSP è tenuta al rispetto del criterio di rotazione degli inviti, al fine di favorire la distribuzione temporale delle opportunità di aggiudicazione tra tutti gli operatori potenzialmente idonei e di evitare il consolidarsi di rapporti esclusivi con alcune imprese.

Il sorteggio per gli inviti ad una procedura, i cui acquisti siano omogenei rispetto a quelli di una procedura già aggiudicata per i medesimi acquisti, di norma esclude i sorteggiati nell'ambito della procedura precedente.

ASSP può invitare, oltre al numero minimo di cinque operatori (come a seguire sub 4.15), anche l'aggiudicatario uscente, dando adeguata motivazione in relazione alla competenza e all'esecuzione a regola d'arte del contratto precedente.

4.14 Salvo che l'avviso non preveda altra forma di individuazione dei soggetti da invitare ad una procedura, nel rispetto della normativa vigente, ASSP procede al sorteggio degli invitati alla singola procedura; la forma di individuazione è in ogni caso debitamente pubblicizzata nell'avviso di indagine esplorativa o nell'avviso di costituzione dell'Albo. In caso di sorteggio, ASSP rende tempestivamente noto, con adeguati strumenti di pubblicità, la data e il luogo di espletamento del sorteggio, adottando gli opportuni accorgimenti affinché i nominativi degli operatori economici selezionati tramite sorteggio non vengano resi noti, né siano accessibili, prima della scadenza del termine di presentazione delle offerte.

4.15 ASSP può invitare il numero di operatori che ritiene più confacente alle proprie esigenze, purché superiore a cinque.

4.16 ASSP invita contemporaneamente tutti gli operatori economici selezionati, compreso eventualmente l'aggiudicatario uscente, a presentare offerta a mezzo PEC ovvero, quando ciò non sia possibile, tramite lettera raccomandata.

4.17 L'invito contiene tutti gli elementi che consentono alle imprese di formulare un'offerta, tra cui almeno:

a) l'oggetto della prestazione, le relative caratteristiche tecniche e prestazionali e il suo importo complessivo stimato;



Azienda Speciale Servizi Alla Persona

Sede Legale: Via Ticino n. 72 (20081) Abbiategrasso (MI)

Partita IVA e C.F.: 11670850152

- b) i requisiti generali, di idoneità professionale e quelli economico-finanziari/tecnico-organizzativi richiesti per la partecipazione alla gara o, nel caso di operatori economici selezionati da un elenco, la conferma del possesso dei requisiti speciali in base ai quali sono stati inseriti nell'elenco;
 - c) il termine di presentazione dell'offerta (di norma non inferiore a 18 giorni dalla data della lettera di invito) ed il periodo di validità della stessa;
 - d) l'indicazione del termine per l'esecuzione della prestazione;
 - e) il criterio di aggiudicazione prescelto (il solo prezzo, o qualità/prezzo).
- Nel caso si utilizzi il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo, gli elementi di valutazione e la relativa ponderazione;
- f) la misura delle penali;
 - g) l'indicazione dei termini e delle modalità di pagamento;
 - h) l'eventuale richiesta di garanzie;
 - i) il nominativo del RUP;
 - j) la volontà di procedere alla verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97, comma 8, DLgs 50/2016, con l'avvertenza che in ogni caso ASSP valuta la conformità di ogni offerta, che in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa;
 - k) lo schema di contratto ed il capitolato tecnico, se predisposti;
 - l) il codice Identificativo Gara (CIG) e l'eventuale CUP attribuito dall'Autorità per la vigilanza dei contratti (per importi superiori ad Euro 40.000).

4.18 Le sedute di gara sono svolte dal RUP, assistito eventualmente da uno o più dipendenti di ASSP, nel caso di aggiudicazione con sola offerta economica, mentre sono svolte dalla Commissione Giudicatrice nel caso di offerta economicamente più vantaggiosa (offerta tecnica ed offerta economica); le sedute di gara devono essere tenute in forma pubblica, ad eccezione della fase di valutazione delle offerte tecniche, e le relative attività devono essere verbalizzate.

4.19 Il possesso dei requisiti, autocertificati dall'operatore economico nel corso della procedura, è verificato da ASSP secondo le modalità di cui ai commi 5 e 6 dell'art. 36 DLgs 50 / 2016. La verifica è obbligatoria nei confronti del solo aggiudicatario, salva la facoltà per ASSP di effettuare verifiche nei confronti di altri soggetti, conformemente ai principi in materia di autocertificazione.

4.20 La stipula del contratto avviene, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico o in modalità elettronica mediante scrittura privata.

4.21 E' esclusa l'applicazione del termine dilatorio di 35 giorni (*stand still*) per la stipula del contratto.



Azienda Speciale Servizi Alla Persona

Sede Legale: Via Ticino n. 72 (20081) Abbiategrasso (MI)

Partita IVA e C.F.: 11670850152

4.22 Ad esito della procedura negoziata, ASSP pubblica le informazioni relative alla procedura di gara, previste dalla normativa vigente, tra le quali gli esiti dell'indagine di mercato, comprensivo dell'elenco dei soggetti invitati.

Art. 5. La procedura negoziata per l'affidamento di contratti di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1.000.000 euro

5.1 I contratti di lavori di importo pari o superiore a euro 150.000 euro e inferiore a 1.000.000 euro possono essere affidati tramite la procedura negoziata con consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite l'Albo Fornitori

5.2 Per la procedura, si rinvia a quella all'art.4 del presente Regolamento, con l'estensione a dieci del numero minimo di operatori economici da invitare al confronto competitivo. Valgono, pertanto, le osservazioni e le indicazioni fornite nei paragrafi precedenti, ad eccezione di quanto rilevato con riferimento ai requisiti di capacità economico/finanziaria e tecnico/professionale che, nel caso dei lavori pubblici, sono comprovati dall'attestato di qualificazione SOA per categoria e classifica da definire in ragione dei lavori oggetto del contratto.

5.3 Si applica il termine dilatorio di 35 giorni (*stand still*) per la stipula del contratto.

Art. 6 – Criteri di aggiudicazione, Commissione Giudicatrice, Verifica di congruità

6.1 I criteri di aggiudicazione sono espressamente individuati nella Lettera di Invito o nell'Avviso o nel Bando di Gara.

6.2 In particolare, deve essere precisato se si opportuno procede con il [1] criterio del prezzo più basso (inferiore al valore assoluto posto a base di gara, o determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara) o con il [2] criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con offerta tecnica ed offerta economica.

6.3 Solo in questo secondo caso dovranno essere predeterminati i parametri, le modalità, i pesi ed i criteri di valutazione dell'offerta tecnica, e ci si dovrà avvalere di apposita Commissione Giudicatrice nominata dall'organo competente (sino all'entrata in vigore dell'Albo dei Commissari tenuto da ANAC).

6.4 Detta Commissione deve essere nominata dopo la scadenza del termine utile per il ricevimento delle offerte e prima della loro apertura, e può comprendere anche componenti esterni prescelti tra esperti dello specifico settore, secondo una valutazione effettuata dal



Azienda Speciale Servizi Alla Persona

Sede Legale: Via Ticino n. 72 (20081) Abbiategrasso (MI)

Partita IVA e C.F.: 11670850152

Responsabile del Procedimento sulla base dell'acquisizione di curriculum e relativa valutazione, nel rispetto di rotazione e confronto.

6.5 Fermi i casi di obbligatoria verifica dell'anomalia dell'offerta, ASSP si riserva in ogni caso la facoltà di verificare la congruità dell'offerta in esito a procedure che abbiano portato ad un risultato finale che faccia sorgere ragionevoli dubbi sulla possibilità di corretta esecuzione del contratto da parte del concorrente.

Detta verifica della congruità va effettuata in contraddittorio e attraverso acquisizione di opportuna documentazione. E', in ogni caso, in facoltà di ASSP di richiedere ed ottenere, per iscritto, chiarimenti o precisazioni in relazione a clausole dell'offerta che possano risultare oscure o ambigue o ai contenuti economici dell'offerta che presentino le caratteristiche dell'incongruità.

Art. 7 – Garanzie e coperture assicurative

7.1 Gli avvisi, i bandi, le lettere d'invito e le richieste d'offerta specificheranno la natura, l'entità e le modalità delle eventuali cauzioni richieste a copertura del rischio di mancata sottoscrizione del definitivo affidamento dei lavori e degli oneri derivanti da inadempimento o inesatto adempimento contrattuale, attenendosi alle disposizioni del Codice dei Contratti.

7.2 ASSP ha facoltà di inserire nei capitolati / disciplinari la prescrizione dell'obbligo di stipulare polizze di responsabilità civile per danni cagionati a beni, opere, impianti, anche preesistenti della stessa, nonché per responsabilità civile terzi, in relazione alla tipologia delle forniture o servizi da rendere nonché dei lavori da eseguire attenendosi ai principi della normativa vigente.

7.3 Gli avvisi, i bandi, le lettere d'invito e le richieste d'offerta, laddove necessario in ragione dell'importo contrattuale, specificheranno inoltre che le polizze richieste a norma di legge, e potranno contenere appendice di vincolo in favore delle banche finanziatrici di ASSP.

Art. 8. L'affidamento di incarichi di consulenza, studio e ricerca

8.1 Le disposizioni del presente articolo si applicano nelle ipotesi di conferimento di incarichi di studio o di ricerca, di consulenza da individuarsi nel rispetto delle definizioni che seguono:

– Incarichi di studio e ricerca: devono intendersi tali quegli incarichi aventi ad oggetto una attività di approfondimento, commissionata da ASSP nel suo interesse, il cui corretto svolgimento presuppone la consegna, da parte del professionista, di una relazione scritta finale e / o report, nella quale saranno illustrati i risultati dello studio, e le soluzioni proposte.



Azienda Speciale Servizi Alla Persona

Sede Legale: Via Ticino n. 72 (20081) Abbiategrasso (MI)

Partita IVA e C.F.: 11670850152

– Incarichi di consulenza: devono intendersi per consulenze gli incarichi aventi ad oggetto la richiesta di predisposizione di un parere, o l'espressione di una valutazione e/o di un giudizio ovvero attività di consulenza e/o supporto per l'elaborazione di atti amministrativi, normativi, deliberativi, regolamentari, societari in genere.

8.2 La riconduzione di un affidamento tra gli appalti di servizi (nel qual caso si applicano le regole di cui agli articoli precedenti) o tra gli incarichi di consulenza (nel qual caso valgono le disposizioni di cui al presente articolo) avviene in esito alla valutazione di ASSP, tenendo conto del seguente principio:

- l'identificazione di uno specifico oggetto da fornire riconduce l'affidamento tra gli appalti;
- la possibilità di definire anche progressivamente ed a più riprese, da parte di ASSP, i contenuti dell'attività richiesta riconduce detta attività tra le consulenze.

8.3 Le disposizioni del presente articolo si applicano alle procedure di conferimento di incarichi di studio e ricerca o consulenza sia a soggetti giuridici (università ed istituzioni, società di consulenza, associazioni tra professionisti), sia a liberi professionisti con esercizio in forma di lavoro autonomo sulla base di contratti di prestazione d'opera stipulati ai sensi dell'art. 2222 e ss C.C. (a soggetti esercenti l'attività professionale in via abituale, che necessitano o meno di abilitazione, individuabili come titolari di partita IVA; a soggetti esercenti attività riconducibili a rapporti di collaborazione coordinata e continuativa; a soggetti esercenti l'attività in via occasionale).

8.4 Restano esclusi dall'ambito di applicazione del presente Regolamento, con facoltà di affidamento diretto previa verifica dei requisiti professionali e della congruità economica dell'offerta:

- gli incarichi conferiti per la difesa legale e l'assistenza in giudizio di ASSP, ovvero per le relative pratiche di domiciliazione, nonché gli incarichi inerenti l'attività notarile, in ragione del carattere altamente fiduciario di scelta del professionista competente;
- i contratti stipulati a seguito ed in connessione alla collaborazione per la presentazione di progetti di valenza nazionale o internazionale volti ad ottenere finanziamenti o cofinanziamenti pubblici.

8.5 Gli incarichi di consulenza possono essere assegnati solo per il raggiungimento di obiettivi di particolare complessità tecnica e per specifiche finalità che richiedono comunque rilevante e specifica professionalità, qualora ASSP non disponga delle risorse umane interne di adeguata professionalità a far fronte alle specifiche esigenze o sussista comunque la necessità di un supporto specialistico all'attività ordinaria degli uffici interni.

8.6 Il conferimento dell'incarico di consulenza deve avvenire in presenza dei seguenti presupposti:



Azienda Speciale Servizi Alla Persona

Sede Legale: Via Ticino n. 72 (20081) Abbiategrasso (MI)

Partita IVA e C.F.: 11670850152

- l’oggetto della prestazione deve essere strettamente inerente all’attività di ASSP, con riferimento ad obiettivi e progetti specifici e determinati;
- l’inesistenza o l’insufficienza delle risorse già disponibili all’interno di ASSP per fare fronte alle necessità della medesima deve essere oggetto di previo accertamento, con evidenziazione nell’atto formale di attribuzione diretta dell’incarico o di decisione di avvio della procedura pubblica di selezione;
- la prestazione deve essere a tempo determinato ed altamente qualificata;
- devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione.

8.7 Gli incarichi possono essere conferiti solo ad esperti di particolare e comprovata specializzazione. Tale requisito può essere ulteriormente integrato da possesso del titolo di laurea, da precedenti attività professionali di carattere autonomo o dipendente, dal pregresso svolgimento di attività analoghe con Enti e/o aziende o società pubbliche, da pubblicazioni scientifiche.

8.8 Il corrispettivo stabilito per le prestazioni professionali deve essere determinato in funzione del tipo di attività richiesta, della complessità e della durata dell’incarico, della eventuale utilizzazione da parte del collaboratore di mezzi e strumenti propri, valutando altresì i valori remunerativi di mercato, le eventuali tariffe professionali di riferimento ove applicabili, ovvero i compensi già corrisposti da ASSP, o aziende o società pubbliche, o da Enti pubblici per prestazioni analoghe.

8.9 ASSP individua i collaboratori ai quali intende conferire incarichi professionali mediante procedura di selezione con comparazione di curricula professionali.

8.10 La volontà di ricorrere a collaborazione esterna viene pubblicizzata sul sito internet di ASSP per la durata di almeno quindici giorni.

8.11 Per l’individuazione dell’affidatario ASSP può adottare, per quanto compatibili, le procedure e le soglie di valore di cui ai precedenti artt. da 3 a 6.

8.12 ASSP può affidare incarichi in via diretta, senza ricorrere a procedure di selezione pubblica, anche per prestazioni di importo superiore al valore di cui all’art.3.1.a) ma di norma inferiore ad euro 15.000, da motivare dettagliatamente negli atti di affidamento:

- in casi eccezionali e di estrema urgenza, tali da non consentire ovvero da rendere eccessivamente gravoso l’espletamento della procedura pubblica;
- in caso di selezione pubblica andata deserta o risultata infruttuosa;
- qualora la prestazione richiesta si caratterizzi per particolari abilità e specifica esperienza professionale, individuabili in capo ad un unico soggetto.